



Prefeitura Municipal de Santo Antônio de Posse

Praça Chafá Chaib Baracat, nº 351, Vila Esperança – Santo Antônio de Posse – SP
Tel. (19) 3896-9000 - email: licitacao@pmsaposse.sp.gov.br -

RESPOSTA AO PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO

Ref.: Pregão Presencial nº. 155/2025

Proc. 3482/2025

Trata-se de resposta ao pedido de impugnação ao edital do Pregão Eletrônico nº. 155/2021, interposto pela sociedade empresária **TRIVALE INSTITUIÇÃO DE PAGAMENTO LTDA.**, cujo objeto é a CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE IMPLANTAÇÃO, INTERMEDIAÇÃO E ADMINISTRAÇÃO DE UM SISTEMA INFORMATIZADO E INTEGRADO VIA WEB ON-LINE REAL TIME, ATRAVÉS SISTEMA WEB ON-LINE, UTILIZANDO A **TECNOLOGIA TAG'S (ETIQUETA) COM TECNOLOGIA RFID/NFC OU SIMILAR**, a utilização de sistema de gerenciamento da manutenção preventiva/corretiva de veículos em estabelecimentos credenciados em todo território nacional, através da equipe especializada objetivando subsidiar o uso do sistema de gestão e acompanhar o desempenho dos órgãos/entidades quanto aos indicadores de gestão da frota conforme especificações contidas neste edital, para todos veículos, máquinas pesadas, tratores e equipamentos motorizados pertencentes a Prefeitura Municipal de Santo Antônio de Posse.

1. DOS FATOS:

Em síntese, após a publicação do referido certame, agendado para a data de 21 de janeiro de 2026, houve impugnação da referida licitação sob a alegação de que o instrumento convocatório exigiu condições restritivas sobre os serviços a serem executados, especialmente quanto a exigência de obrigatoriedade de tecnologia “tag rfid”.

Assim, requer seja reformado o instrumento convocatório para permitir “sistema de gerenciamento similar”, reabrindo-se o prazo novamente estabelecido.

É o breve relatório.

2. DA TEMPESTIVIDADE:

O pedido foi tempestivamente interposto, motivo pelo qual foi conhecido e passaremos a avaliar o mérito.

3. DA ANÁLISE E DECISÃO:

Fls. 01/05



Prefeitura Municipal de Santo Antônio de Posse

Praça Chafá Chaib Baracat, nº 351, Vila Esperança – Santo Antônio de Posse – SP
Tel. (19) 3896-9000 - email: licitacao@pmsaposse.sp.gov.br -

3.1 Considerações Iniciais

Preliminarmente, uma simples leitura do objeto a ser licitado já solucionaria a impugnação realizada, isso porque constou expressamente no objeto constou expressamente a possibilidade de utilização de “...**TECNOLOGIA TAG'S (ETIQUETA) COM TECNOLOGIA RFID/NFC OU SIMILAR...**”

Notório e sabido que o princípio basilar da administração se trata da Legalidade, expressamente previsto no artigo 37, *caput*, da Constituição Federal, o qual esclarece que a administração Pública está altamente atrelada a lei e somente pode fazer aquilo em que a lei permitir, nas palavras do Insigne doutrinador Hely Lopes Meirelles, em sua obra Direito Administrativo Brasileiro (25. ed. São Paulo: Malheiros, 2000):

“Na Administração Pública não há liberdade nem vontade pessoal. Enquanto na administração particular é lícito fazer tudo que a lei não proíbe, na Administração Pública só é permitido fazer o que a lei autoriza”. (grifo nosso)

Dadas essas considerações iniciais, passamos a avaliar o mérito da impugnação levando em consideração todo o acima exposto, esclarecer que esta Administração não possui qualquer interesse em favorecer qualquer tipo de licitante.

3.2. DA ESPECIFICIDADE DO PRODUTO:

Para que não haja dúvidas quanto ao objeto que será licitado, segue na íntegra o estabelecido:

“CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE IMPLANTAÇÃO, INTERMEDIAÇÃO E ADMINISTRAÇÃO DE UM SISTEMA INFORMATIZADO E INTEGRADO VIA WEB ON-LINE REAL TIME, ATRAVÉS SISTEMA WEB ON-LINE, UTILIZANDO A **TECNOLOGIA TAG'S (ETIQUETA) COM TECNOLOGIA RFID/NFC OU SIMILAR**, a utilização de sistema de gerenciamento da manutenção preventiva/corretiva de veículos em estabelecimentos credenciados em todo território nacional, através da equipe especializada objetivando subsidiar o uso do sistema de gestão e acompanhar o desempenho dos órgãos/entidades quanto aos indicadores de gestão da frota conforme especificações contidas neste edital, para todos veículos, máquinas pesadas, tratores e equipamentos motorizados pertencentes a Prefeitura Municipal de Santo Antônio de Posse”^(destaquei)

Mrs. 02/05



Prefeitura Municipal de Santo Antônio de Posse

Praça Chafá Chaib Baracat, nº 351, Vila Esperança – Santo Antônio de Posse – SP

Tel. (19) 3896-9000 - email: licitacao@pmsaposse.sp.gov.br -

Ora, ressalta-se que em NENHUM MOMENTO a administração exigiu exclusivamente a tecnologia “RFID”, pois constou no edital “tecnologia RFID ou similar”, consequentemente, serão ACEITOS CARTÃO MAGNÉTICO OU MICROPROCESSADO OU SIMILAR!

Como bem leciona Lênio Luiz Streck, “os princípios não se constituem em álibis teóricos para suplantar problemas metodológicos oriundos da ‘insuficiência’ das regras”.¹

Ou seja, seria um contrassenso interpretar que objeto licitado de restringe a tecnologia “RFID”, isso porque constou expressamente “OU SIMILAR” nos termos do Edital. Oportuno informar que referido sistema tecnológico possui como objetivo a gestão de combustíveis e demais serviços integrados a um sistema de pagamento por dispositivo.

Outrossim, sobre a tecnologia RFID ou similar, foi providenciada diligência junto a outras administrações públicas, e consoante a unanimidade de editais que versam sobre licitação de idêntica natureza, a exemplo daqueles vinculados a licitações do TJSP, TCESP, STJ, STF, dentre outros órgãos e entidades estatais (documentos anexados), dentre os quais contemplam a exigência impugnada no mandado de segurança impetrado, consequentemente, conclui-se que se a própria Corte de Contas adota essa tecnologia em licitações instauradas em seu âmbito, é de se reputá-la válida e eficaz, não havendo que se falar em restrição à competitividade e à isonomia, cuidando-se de exigência pertinente e necessária, conforme se segue:

“TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO CONTRATO Nº 000.370/18

O objeto do presente contrato consiste na prestação de serviços de gerenciamento do abastecimento de combustíveis de veículos e outros serviços prestados por postos credenciados, por meio de implantação e operação de um sistema informatizado e integrado, com utilização de cartão de pagamento magnético ou microprocessado ou TAG e disponibilização de “Rede Credenciada de Postos de Combustíveis”, no Estado de São Paulo, compreendendo a distribuição de: etanol, gasolina comum, diesel S-10, ARLA 32, bem como serviço de lavagem de veículos, de forma a garantir a operacionalização da frota de veículos da Sede e das 10 (dez) Regiões Administrativas Judiciais (RAJs), que compõem o Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo, conforme especificações constantes do Anexo I – Termo de Referência.” (grifo nosso)

¹ HERMENÊUTICA JURÍDICA EM CRISE. Uma exploração hermenêutica da construção do Direito. Porto Alegre: Livraria do Advogado, 2014. P.169

FIS 03/05



Prefeitura Municipal de Santo Antônio de Posse

Praça Chafá Chaib Baracat, nº 351, Vila Esperança – Santo Antônio de Posse – SP

Tel. (19) 3896-9000 - email: licitacao@pmsaposse.sp.gov.br -

“Expediente: TC-020475.989.19-0.

Assunto: Representação em face do edital nº 49/2019, referente ao Pregão presencial nº 029/2019, do tipo menor preço, promovido pela Prefeitura Municipal de Rio Claro objetivando a contratação de empresa para prestação de serviços de implantação, intermediação e administração de um sistema informatizado e integrado via WEB on-line real time, com utilização de etiqueta com tecnologia **RFID e sistema de gerenciamento da manutenção preventiva / corretiva de veículos em estabelecimentos credenciados no Estado de São Paulo**, através da equipe especializada objetivando subsidiar o uso do sistema de gestão e acompanhar o desempenho dos órgãos/entidades quanto aos indicadores de gestão da frota da Fundação Municipal de Saúde de Rio Claro”. (grifo nosso)

“PREFEITURA MUNICIPAL DE BOITUVA

EDITAL 76/2019

Processo 76/2019

Objeto: Contratação de empresa para prestação de serviços de implantação, intermediação e administração de um sistema informatizado e integrado, com utilização de etiqueta ou cartão, com **tecnologia RFID de gerenciamento para o fornecimento de combustíveis (gasolina, etanol, diesel comum e s10) em estabelecimentos credenciados no Estado de São Paulo**, para toda a Frota Municipal, conforme especificações contidas neste Edital”. (grifo nosso)

“PREFEITURA MUNICIPAL DE BURI

PREGÃO PRESENCIAL Nº 05/2017

Objeto: Contratação de empresa para prestação de serviços de implantação, intermediação e administração de um sistema informatizado e integrado, com utilização de etiqueta com tecnologia **RFID (ou similar), de gerenciamento para o fornecimento de combustíveis (gasolina, etanol e diesel comum e s10)** e gerenciamento da manutenção preventiva e corretiva de veículos em estabelecimentos credenciados no Estado de São Paulo, para toda a Frota Municipal, conforme especificações constantes no ANEXO I – TERMO DE REFERÊNCIA”. (grifo nosso)

“GOVERNO DO ESTADO DO ACRE

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 141/2018 - UASG 925307

Nº Processo: 0012607-7/2018. Objeto: Contratação de empresa especializada para prestação dos serviços de **implantação e operacionalização de sistema informatizado de abastecimento e administração de despesas de combustíveis em postos credenciados, mediante uso de cartão eletrônico ou magnético e etiqueta com tecnologia RFID (ou similar), à frota utilizada pelo Poder Executivo do Estado do Acre**. Total de Itens Licitados: 1. Edital: 17/08/2018 das 08h00 às 17h00. Endereço: Estrada do Aviário, 927, Bairro Aviário - Rio

Fla-04705



Prefeitura Municipal de Santo Antônio de Posse

Praça Chafá Chaib Baracat, nº 351, Vila Esperança – Santo Antônio de Posse – SP
Tel. (19) 3896-9000 - email: licitacao@pmsaposse.sp.gov.br -

Branco/AC ou www.comprasgovernamentais.gov.br/edital/925307-5-00141-2018. Entrega das Propostas: a partir de 17/08/2018 às 08h00 no site www.comprasnet.gov.br. Abertura das Propostas: 29/08/2018 às 09h30 no site www.comprasnet.gov.br.” (grifo nosso)

Dessa forma, considerando que todo ato convocatório e processo licitatório devem ser baseados em critérios e fatores objetivos de julgamento; considerando também o âmbito de atuação do Município de Santo Antônio de Posse, pode-se reforçar que as exigências estabelecidas no edital estão de acordo com o entendimento dos Tribunais e prestigiam os princípios da razoabilidade, legalidade, ampla competitividade e obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

Assim, passaremos a seguinte decisão.

4. DA DECISÃO

Isto posto, pelos fundamentos acima delineados, **CONHEÇO** da impugnação apresentada pela sociedade empresária **TRIVALE INSTITUIÇÃO DE PAGAMENTO LTDA.**, e no mérito **JULGO IMPROCEDENTE**, isso porque constou no edital “tecnologia RFID ou similar”, sendo ACEITOS CARTÃO MAGNÉTICO OU MICROPROCESSADO OU SIMILAR, consequentemente, fica **MANTIDA** A ABERTURA DA SESSÃO PÚBLICA DE PROCESSAMENTO DO CERTAME prevista para o dia 21 de janeiro de 2026, às 09:00 horas.

Santo Antônio de Posse, 15 de janeiro de 2026.

Letícia Granzier Secchinatto
Pregoeira

Doc. revisado por:
Thiago Gomes Cardonia
Procurador do Município
OAB/SP 352.084